



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
instituirea Tarifului Intern de Călători
în transportul feroviar**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind
instituirea Tarifului Intern de Călători în transportul feroviar**,
transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.171 din
12.11.2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de
reglementare instituirea Tarifului Intern de Călători în transportul
feroviar datorită faptului că legislația în vigoare permite apariția
operatorilor de transport feroviar de călători cu capital privat, iar
pentru protejarea bugetului de stat și a bugetelor locale de solicitările
acestora, este necesar a se stabili un plafon maxim al valorii tarifelor
interne de călători pe calea ferată.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă, respectiv cea
prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar
ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă
urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul
principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale,
potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe **necesitatea și
urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor**

sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

3. Precizăm că, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2001, tarifele serviciului public de transport de călători pe calea ferată (deservire generală, exclusiv servicii auxiliare și transport internațional), se stabilesc și se ajustează cu avizul Oficiului Concurenței.

Art.6 din proiectul supus analizei stipulează că, la propunerea operatorilor de transport feroviar public de călători și **cu acordul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței**, tarifele maximale prevăzute în Tariful Intern de Călători se vor putea ajusta în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2001.

Întrucât, conform art.2 alin.(2) din ordonanța de urgență mai sus invocată, Oficiul Concurenței avizează tarifele serviciilor **după informarea prealabilă a Guvernului și pe baza acordului acestuia**, considerăm că textul art. 6 din proiect trebuie corelat cu prevederile în vigoare privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, care se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței.

4. **La art.3 alin.(2)**, pentru îmbunătățirea modului de redactare, sugerăm următoarea reformulare:

"(2) Tarifele maximale prevăzute la alin.(1) se aplică în două etape, după cum urmează:

a) cele prevăzute în tabelele nr. 1-4 din anexa la prezenta ordonanță de urgență, începând cu data de 15 noiembrie 2001;

b) cele prevăzute în tabelele nr. 5-8 din anexa la prezenta ordonanță de urgență, începând cu data de 1 februarie 2002".

5. **La art.7**, precizăm că, în conformitate cu prevederile art.61 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, utilizarea expresiei "orice dispoziții contrare se abrogă" nefiind indicată.

Prin urmare, este necesară menționarea expresă, în cuprinsul art.7 din proiect, a dispozițiilor care sunt avute în vedere să fie abrogate.

6. Din punct de vedere al modului în care este structurată **anexa** proiectului, pentru ca aceasta să se încadreze în rigorile normelor de

tehnică legislativă, propunem structurarea dispozițiilor acesteia în articole și alineate.

7. Pentru îmbunătățirea modului de redactare, sugerăm reformularea titlului **Capitolului II al anexei**, astfel: "Structura Tarifului Intern de Călători".

8. Potrivit dispozițiilor **alin.(3) al Capitolului II**, celelalte tarife practicate în transportul feroviar de călători, altele decât cele pentru deservirea generală, precum tarifele pentru tren Intercity (IC) și Intercity Expres (ICE), tarifele, facilitățile sau reducerile comerciale, **se vor stabili și aproba de către fiecare operator de transport feroviar public de călători, în condițiile legii.**

Semnalăm însă o neconcordanță a acestor prevederi cu dispozițiile art.4 din proiect, potrivit cărora tarifele se stabilesc prin politicile operatorilor "și se formează liber pe piață". Ca atare, este necesară corelarea celor două norme.

9. Întrucât, conform normelor de tehnică legislativă, în redactarea actului normativ, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective, propunem înlocuirea formei verbale "au stat", din cuprinsul **titlului Capitolului III al anexei**, prin cuvântul "stau".

10. La **Capitolul III lit.a)**, trimiterea trebuie făcută la "Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.89/1999, cu modificările și completările ulterioare" și nu așa cum figurează în prezent în textul propus.

11. Pentru acuratețea exprimării, propunem înlocuirea expresiei "în cazul optării", de la **alin.(1) lit.d) Capitolul III**, cu expresia "în cazul în care călătorul optează pentru ...".

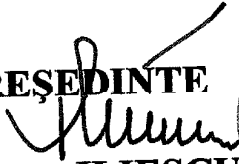
12. Pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm următoarea reformulare a **dispoziției finale**:

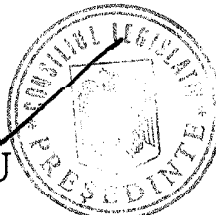
"Dispozițiile cuprinse în Normele uniforme pentru aplicarea Regulamentului de transport pe căile ferate din România, aprobate prin Ordinul nr.746/1998 al ministrului transporturilor, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.57 bis din 9 februarie 1999, se aplică în mod corespunzător".

Întrucât instrucțiunile de aplicare a Tarifului Intern de Călători urmează a fi elaborate ulterior adoptării prezentului proiect, conform

alin.(1) al art.5, sugerăm să se renunțe la invocarea acestora în cuprinsul dispoziției finale a anexei.

13. Semnalăm că între prevederile ordonanței de urgență și Nota de fundamentare există o necorelare, întrucât în art.3 alin.(2) din proiectul ordonanței de urgență se prevede că prima etapă de aplicare a tarifelor începe la “15 noiembrie 2001”, în timp ce în Nota de fundamentare se menționează că aceasta începe la “15 octombrie 2001”. Ca atare, este necesară corelarea acestora.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr. 1206/14.11.2001